

פרוטוקול ישיבת הנהלה ומליאה מס' 2/2023

13/09/2023

נוכחים:

מר יורם ישראלי - יו"ר הרשות ויו"ר המליאה
 גב' אורלי גבישי סוטו - מנכ"לית הרשות
 מר יעקב כהן - חבר הנהלה - נציג עיריית נהריה
 מר נוגה סודאי - חבר הנהלה - נציג משרד הבריאות
 אינג' ניקולאי נזימוב, חבר הנהלה - נציג משרד החקלאות
 מר יאסר גדבאן, חבר הנהלה - נציג מ.מ. כסרא סמיע
 מר גלעד וונא ישראלי - חבר הנהלה - נציג עיריית כרמיאל
 מר איתי דויד - חבר מליאה - נציג מ.מ. א מטה אשר
 מר מוחמד חמיד - חבר מליאה - נציג מ.מ. פקעין
 אינג' סלים ברברה - חבר מליאה - נציג מ.מ. אבו סנאן
 מר ראובן וייצמן - חבר מליאה - נציג עיריית עכו
 אינג' רות רוטנשטרייך - חברת מליאה - נציגת עיריית עכו
 אינג' מועתסם היבי - חבר מליאה - נציג מ.מ. מזרעה
 מר אחמד ח'לאילה - חבר מליאה - נציג מ.מ. דיר חנא
 מר תמיר אסטרון - חבר מליאה - נציג עיריית נהריה
 אינג' חאתם עג'מייה - חבר מליאה - נציג מ.מ. ינוח ג'ת
 אינג' איסמעיל ח'יראלדין - חבר מליאה - נציג מ.מ. חורפיש
 אינג' אריאלה בצלאל - מהנדסת הרשות
 גב' הלית אמיר - מנהלת מחלקת כספים
 גב' שירה חתן - עוזרת מנכ"לית
עו"ד עדי הרטל - היועץ המשפטי לרשות

סדר היום:

1. עדכון נוהל רכש
2. אישור תכנית עבודה ותקציב 2024
3. אישור מכסות 2024

1. עדכון נוהל רכש -

- נוהל הרכש הקיים ברשות כולל התקשרויות הפטורות ממכרז על פי תקנות חובת המכרזים וכולל מדרגות רכש בהליך מקוצר עד לסכום של 50,000 ₪
 - הנוהל אושר בשנת 2021 עפ"י הוראות התכ"מ
 - הוראות התכ"מ עודכנו והמדרגות שונו בהתאם
- אנו מבקשים לאשר את עדכון הנוהל עפ"י הוראות התכ"מ המתעדכנות מעת לעת.
- החלטת חברי המליאה פה אחד: מאשרים עדכון נוהל רכש בהתאם להוראות התכ"מ המתעדכנות מעת לעת**

2. אישור תכנית עבודה 2024

אגף/מחלקה	מטרות	יעדים	משאבים
הנדסה	מקצועיות	א. הקטנת סיכוני שיטפונות ב. עדכון תחזוקת ערוצי ניקוז – ניהול סיכונים בהתאם לסביבת הנחל ותחזוקתם בהתאם ג. הגשת קולות קוראים: שימור קרקע, קש"פ, ניהול סיכוני שיטפונות, משרד החקלאות, משרד הגנ"ס ד. מתן התייחסויות מדויקות, המתייחסות לא רק לניהול הנגר בתחום התכנית אלא לכלל הניקוז האגני ה. סיוע לרשויות המקומיות בביצוע פרויקטים מתוקצבים	- המשך הכנת תכנית לניהול סיכוני שיטפונות יחד עם משרד החקלאות - מערכת GIS ומיפוי מרחב הרשות ב-LIDAR - הסדרת תוכניות ומפעלי ניקוז - תחזוקת נחלים - פיתוח יכולות פנימיות - הפעלת בעלי מקצוע ויועצים
	שירותיות	א. רתימת הגורמים השותפים ב. קביעת סדרי עדיפויות יחד עם בעלי העניין ג. מתן מענה אדיב ד. יצירתיות ה. הסדרת תהליכי עבודה	- ביקורים שוטפים ובעת חירום - שיתוף פעולה עם כלל בעלי העניין תוך דגש על הרשויות המקומיות - כתיבת נהלים והטמעתם
	עמידה בלוחות זמנים	א. מיפוי משימות ב. מתן מענה ופתרונות ג. העברת התייחסויות בפרק זמן מוגדר	
חינוך	הגברת המודעות לחשיבות הנחל ושירותי המערכת האקולוגית הקשורים אליו	א. פרויקטים חינוכיים- 25 קבוצות ממגזרים שונים ב. הרצאות, פעילויות ספורט בטבע ג. חיזוק הקשר יהודים- ערבים ד. הפיכת הנחלים למוקד בילוי ותיירות, פנאי ונופש	- גיוס מדריכים מטעם הרשות - אמצעי פרסום- שילוט, ניו מדיה - השתלמויות למדריכים - קיום אירועי ספורט בסמוך לנחלים - הנגשת נחלים- פרויקט שאטלים - עזרים- שאקלים, חולצות, תיקים, כובעים, צמידים
	שמירה על הסביבה והניקיון	א. הפחתת כמות הפסולת ב. שמירה על החי והצומח ג. שמירה על איכות המים	- הכשרה, שימור והפעלה של מתנדבי ניקיון ופעילי סביבה - ימי ניקיון - הסברה ברשתות החברתיות - נטיעת עצים, הטמנת פקעות - וזריעת פרחי בר - דיגום

	קהילה לוקחת אחריות על הנחל	א. תהליך שיתוף ציבור על שיקום הנחל ב. 3 קהילות מאמצות נחל	- מפגשי פעילים - ליווי פעילי סביבה כמובילי שינוי
	שירותיות	א. הנגשת הנחל לקהילה הקרובה וכלל הציבור ב. יצירת שיתופי פעולה עם רשומ"ק, מוסדות חינוך וארגונים ירוקים	- פריסה מותאמת של תכניות חינוך - שיתופות בפורום חינוך סביבתי - שביעות רצון במגמת עליה
נספחים	חיזוק וטיוב הקשר עם מחלקות הרשות	א. הגדלת שיתופי הפעולה הפנימיים ב. הגדרת תהליכי עבודה ג. הנגשת השפה הפיננסית	- כתיבת נהלי עבודה - הדרכות פנימיות וחינוכיות
	שירותיות	א. מתן מענה אדיב, מקצועי בכל פניה של גורמי חוץ ופנים ב. הפקת נתונים ודוחות פיננסיים בתדירות קבועה מראש	- מערכות מידע תומכות - הפקת דוחות תקופתיים קבועים
	הפחתת עלויות ותקורות	א. הטמעת תהליכי יעול, תוך למידת עמיתים מרשויות ניקוז אחרות ורשויות מקומיות ב. בדיקה והשוואת מחירים ג. בקרה שוטפת על התהליכים החשבונאיים	מעבר למערכת ניהול ממוחשבת
	שמירה על החוסן הכלכלי של הרשות	א. מיקסום תהליכי גביה ב. יעול ניהול עודפי הרשות, הקטנת עלויות ומיקסום ערכי הכסף	
	מקצועיות	א. מנהל תקין ב. בקרה תקציבית שוטפת על התהליכים החשבונאיים ג. מתן נתונים למנהלים על מנת לייעל את תהליכי קבלת ההחלטות ד. עמידה בלוחות הזמנים- תשלומים, שכר, הגשת דוחות	

דגשים לתוכנית 2024

- עליית יכולות התכנון והביצוע של הרשות דורשות השקעה בתכנון
- המשך פרויקט ההגנה על נהריה: מטעם משרד החקלאות סיום ביצוע פרויקט ביחיעם וקידום עברון
- תשומת לב יתרה לכל נחלי המרחב בראיה אגנית
- התמודדות עם נטל התביעות המשפטיות מבלי לפגוע ביכולת הביצוע

1. פרויקטים

- ניהול סיכונים שיטפונות- מיפוי מוקדי סיכון המבוססים על מפות הצפה מעודכנות על גבי שכבות תכנון (תוכניות מאושרות, תוכניות עתידיות וכו') במרחב הרשות. הסתיימו שלבים: "פתוח – פיתוח" לכל אגני הניקוז במרחב. מתקדמים לפי TOR של משרד החקלאות באגני הניקוז הבאים: נעמן, געתון, יסף ובית העמק
- נחל געתון- תכנית ההגנה על נהריה החלטת ממשלה 4822
 - מחצבת יחיעם שלב ב'- העבודות חודשו יחד עם הקרן לשיקום מחצבות. נקבעה וועדת היגוי לבחינת שימושים נוספים. צפי סיום 04/24
 - רכישת קרקעות מחצבת יחיעם- הוגשה בקשה לקרן לשטחים פתוחים היות ובתחום מפעל הניקוז קיימות אדמות פרטיות שיש לבדוק רכישתם והעברתם לרמ"י
 - סכר נחל אשרת- הסכר הוקם ועבודות העפר הסתיימו. השיקום הנופי מתוכנן ומבוצע בימים אלו ע"י קק"ל

- מאגר בשטחי קיבוץ עברון- התכנית הונחה לפרסום במהלך שנת 2023 כמתוכנן, אך קיבוץ עברון הגיש התנגדות ועל כן לא עלתה למועצת הניקוז. רשות הניקוז מקדמת את התכנון המפורט
- מערכת לניהול סגרים- מערכת המפיקה המלצות לניהול הסגרים במתקני הוויסות בעת אירוע גשם
- תכנון קישוריות לאורך הנחל- שיתוף פעולה עם קק"ל לפיתוח שבילים עבור הולכי רגל ורוכבי אופניים
- בריכת חורף- תכנון ביצוע שימור בריכת חורף טבעית הקיימת לצד הנחל במסגרת מפעל ניקוז מחצבת יחיעם
- ג. נחל שגור תכנון קטע מג'ד אל כרום- היישוב סובל מהצפות תדירות בעקבות השינויים הרבים בבינוי. הונח לפרסום התנגדויות ולאחר מכן יועבר לוועדה המחוזית
- ד. נחל שעל הטיית נחל גולה (תעלת כברי שעל)- מניעת הצפות בצפון מזרח נהריה. במסגרת חוק הניקוז התוכניות אושרו בשיפוט משרד החקלאות, מוגשות כעת השלמות ולאחר מכן יונחו לפרסום
- ה. נחל כאבול ויסות נגר במעלה- מניעת הצפות בכאבול הרחבת ההתקשרות וקידום תכנון ויסות
- ו. הסדרת נחל אשכר- מניעת הצפות בסמיע בהמשך להחלטה 716. ביצוע יחל עם קבלת הסכמת בעלי החלקות
- ז. נחל כזיב-
- תכנון סטטוטורי מכביש 70 ועד המוצא לים
- עין חרדלית- הסדרה
- ח. נחל חילזון
 - תכנון אגני
 - בקעת סכנין- פיתוח ושיקום
 - קטע שעב- תכנון וביצוע שיקום שימור והסדרת נחל חילזון קטע שעב כולל תכנית חינוכית
- ט. נחל נעמן-
 - שפך נחל נעמן לים
 - תכנון כללי
 - עין נמפית- הוגשה בקשה לקרן לשטחים פתוחים למסלול ביצוע עבור המשך פיתוח נחל הנעמן לטיילות, שיקום ושימור סביבת הנחל
- י. נחל פקיעין- הוגשה בקשה לקרן לשטחים פתוחים למסלול הנגשה ביצוע לאתר ששוקם לפני מספר שנים ע"י הרשות
- יא. נחל יסף-
 - ביצוע גשר בנחל יסף בשיתוף החברה הכלכלית מטה אשר. קישוריות הדרך מדרום לצפון למערב הולכי רגל ורוכבי אופניים
 - תכנון כללי מתוקף חוק הניקוז למטרת ויסות והגנה על יישובים ושטחים חקלאיים עד השפך לים
- יב. נחל בצת- הסדרת קטע לימן. אירועי ההצפות מתרחשים כמעט כל חורף וגורמים לנזקים לנחל (קריסת גדות) ולמטעי האבוקדו הסמוכים אליו. ההסדרה תבוצע בהתאם להנחיות תמ"א 1 לשטחים חקלאיים
- יג. נחל בית העמק- תכנון כללי למטרת בדיקת ויסותים אפשריים במעלה ו/ או הכרזה על רצועת הנחל למטרת החזקה של הרשות
- יד. נחל שזור- בעקבות הבינוי המתוכנן מצפון לכביש 85 ראמה, מדרום לכביש 85 ומסילת הרכבת לקריית שמונה תיערך בדיקה ותכנון של הצורך בהסדרת קטע נחל שזור הסמוך ליישוב שזור למניעת הצפת בתי מגורים ושטחים חקלאיים
- טו. סקר מינים פולשים ועדכון רגישויות- בשיתוף עם רט"ג. מיפוי מינים פולשים המהווים מפגע לשטחים חקלאיים ולצמחיה ברצועת הנחל. על מנת לקבל דרכי טיפול יש לבצע מיפוי ותכנית המוסכמת עם רט"ג. שלב א' הסתיים, כעת מוגש שלב ב' לבקשה למימון הקש"פ

2. הנהלה וכלליות

- א. מודל שכר ממשיכים לעבוד על פי המתווה ומייצרים מסמך המלצות להמשך
- ב. משא- השקעה בהדרכת העובדים והתמקצעות
- ג. התייעלות תפעולית- נמכרו טנדרים ובמקומם נרכשו רכבי SUV בנוסף מעבר המשרדים הביא להתייעלות של 60% בהוצאות הרכב
- ד. מערכות מידע – דגש על הגנה מפני מתקפות סייבר והמשך אפיון מערכות תומכות
- ה. תקשורת- תפעול הניו מדיה מתבצע ע"י צוות הרשות במטרה לחסוך עלויות. הדוברות מתבצעת ע"י דובר מקצועי. בימים אלו מוקם אתר אינטרנט חדש ומונגש על פי דרישות החוק.
- ו. ביטוח- החל מה 01/01/2021 אין לרשות ביטוח שיטפונות וצד ג'. במהלך שנת 2022 יצא RFI מטעם משרד החקלאות לבקשת ביטוח עבור כלל רשויות הניקוז במדינה. לא היה כל מענה לבקשה זו. במהלך 2023 יצא מכרז של כלל רשויות הניקוז, אך ההצעה היחידה שהתקבלה לא ענתה לדרישות המכרז. אנו בודקים כעת אפשרויות נוספות והגדלנו את סכום ההפרשה לביטוח אשר ישמר בקרן נפרדת

ניקולאי נדימוב : מבקש להזמין לישיבת מליאה הבאה את יועץ הביטוח של הרשות ד"ר עמי כהנא להסביר בהרחבה על המצב של הרשות בעניין הביטוח.

3. גביית מכסות ניקוז

- **הושקעו מאמצים רבים בגביית מכסות ניקוז לשנה השוטפת, כולל חובות עבר. התוצאה היא :**
 - 99% גביית חובות מכסות לשנת 2020
 - 99% גביית חובות לשנת 2021
 - 94% גביית חובות לשנת 2022
- הנתונים נכונים לסוף חודש 8.2023
- הרשות תנקוט באמצעים העומדים לרשותה על מנת לגבות את החובות המגיעים לה
- התקיימה פגישה עם מנהלת מחוז צפון במשרד הפנים והצגה לה התמונה
- **4 רשומ"ק טרם שילמו את חובן בגין מכסות ניקוז לשנת 2022:** אבו סנאן, דיר חנא, כפר יסיף וטמרה (טמרה נמצאים בהסדר פריסת חוב ועומדים בו)
- **רשות מקרקעי ישראל** העבירה את סכום המכסה בה חויבה, זאת לאחר שהתקבלה החלטת ועדת הכלכלה של הכנסת.

מכסות ניקוז לשנת 2024

ההנהלה והמליאה מתבקשות לאשר את עדכון שיעור מכסות הניקוז בשיעור 3% בדומה לעליית ארנונה רשויות מקומיות לשנת 2024

מכסות הניקוז אינן עונות על הצרכים בפועל. בדיון שהתקיים במשרד החקלאות הומלץ שהרשות תעדכן את התעריף לבית אב 60' (התעריף בשנת 2023 22.96 ₪). בבדיקה מעמיקה שהתקיימה ברשות עולה כי הפערים מגיעים מתשלום רשות מקרקעי ישראל שאינו עונה על הצרכים, אלא מחושב עפ"י גודל שטח המדינה, אשר בפירוש אינו משקף את צרכי הניקוז והאבולוסייה:

רשות ניקוז	שטח מוניציפאלי	שטח מדינה	בתי אב	ש/ח דונם	ש/ח בתי אב	תשלום לקרקע מוניציפאלי	תשלום לבתי אב	גביית עצמית	תשלום קרקעות מדינה	סה"כ הכנסות
נותר	643,025	1,760,641	46,375	6.00	60.00	3,858	2,783	6,641	10,564	17,205
ירדן דרומי	316,147	358,424	43,256	6.00	62.00	1,897	2,682	4,579	2,151	6,730
גליל מערבי	412,976	433,530	210,687	5.72	22.96	2,360	4,838	7,198	2,478	9,676
קישון	586,105	319,531	234,453	6.90	26.66	4,044	6,251	10,295	2,205	12,500
כרמל	277,017	253,199	313,058	5.00	7.64	1,385	2,390	3,775	1,266	5,041
שרון	474,534	148,126	332,599	5.79	14.48	2,748	4,816	7,564	858	8,422
ירקון	387,285	373,351	841,649	6.50	13.00	2,517	10,941	13,458	2,427	15,885
שורק לכיש	967,756	577,555	559,098	6.15	26.41	2,955	14,764	17,719	3,554	21,273
שקמה בשור	1,228,040	4,738,656	186,259	1.90	25.10	2,373	4,715	7,088	9,003	16,091
ים המלח	410,558	2,596,397	84,120	4.51	60.00	1,852	5,047	6,899	11,710	18,609
ערבה	106,037	4,804,829	21,707	2.50	60.00	285	1,302	1,567	12,012	13,579

מסקנות לגבי גליל מערבי:

1. מתקיימת גביית סכומים נמוכים יחסית לבית אב ולשטח מהרשויות המקומיות
2. סה"כ הגביה העצמית גבוהה יחסית לרשויות ניקוז אחרות (6 רשויות גובות פחות מאיתנו)
3. מומלץ לפתוח דיון מול רמ"י לגבי אופן חלוקת הכספים

יורם ישראלי מעדכן את מליאת הרשות שחברי ההנהלה הסמיכו אותו ואת אורלי לפעול בעניין העלת מכסות הניקוז.

החלטות:

1. חברי מליאת הרשות מאשרים את תכנית עבודה ותקציב 2024
2. חברי מליאת הרשות מאשרים את עדכון עליית מכסות הניקוז בשיעור של 3%



יורם ישראלי
יו"ר הרשות



אורלי גבישי סוטו
מנכ"לית הרשות

כתיבת פרוטוקול: שירה חתן